

MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE



Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis

Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

Licenciamento Ambiental Federal Avanços e Desafios

TCU – 02 de março de 2011



Conteúdo da Palestra

1. Conceitos;
2. Pontos Fortes;
3. Competências Administrativas;
4. Competências Técnico-científicas;
5. Evolução de demandas ao longo dos anos;
6. Carteira de Licenciamento Ambiental Federal;
7. Avanços;
8. Desafios:
 - Operacionais;
 - Para Sustentabilidade Ambiental;
9. Iniciativas DILIC.



CONCEITOS

O **Licenciamento Ambiental Federal** é um processo administrativo - Lei 6938/81.

✓ visa promover o desenvolvimento sustentável por meio do aperfeiçoamento de projetos potencialmente causadores de impactos ou utilizadores de recursos naturais.

✓ esses projetos submetidos ao Licenciamento Ambiental Federal resultam de planos de Estado, políticas públicas e programas dos diversos setores do governo.

A execução do Licenciamento Ambiental Federal é competência atribuída à Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC do IBAMA.

Missão da DILIC

“Executar a Avaliação de Impactos Ambientais – AIA para fins de Licenciamento Ambiental Federal visando o desenvolvimento sustentável.”



Alguns Pontos Fortes do Licenciamento Ambiental

- ✓ Debate direto entre o Poder Público e diferentes setores da sociedade e do governo;
- ✓ Real possibilidade de gestão ambiental – muito além de mero dispositivo autorizativo;
- ✓ Promoção de aperfeiçoamento dos projetos submetidos – visa condicionar e não restringir;



Competências - atos administrativos

Atos Normativos

Estabelecer critérios e propor normas referentes a Avaliação de Impactos Ambientais – AIA como instrumento de gestão ambiental voltado a promover o desenvolvimento sustentável. **(Conceitos, parâmetros e procedimentos)**

Atos Negociais

Subsidiar as decisões do Presidente do IBAMA quanto a análise dos requerimentos de licenças e autorizações ambientais no âmbito do **Licenciamento Ambiental Federal**.

Atos Punitivos

Estabelecer sanções administrativas nos casos de descumprimento às determinações ambientais **(relação com acompanhamento pós-licença)**

Atos Enunciativos

Emitir manifestações técnicas no âmbito do processo de Avaliação de Impactos Ambientais – AIA de atividades e empreendimentos sujeitos ao Licenciamento Ambiental Federal. **(Ex. Pareceres técnicos, Notas Técnicas e outros)**



Atos Enunciativos

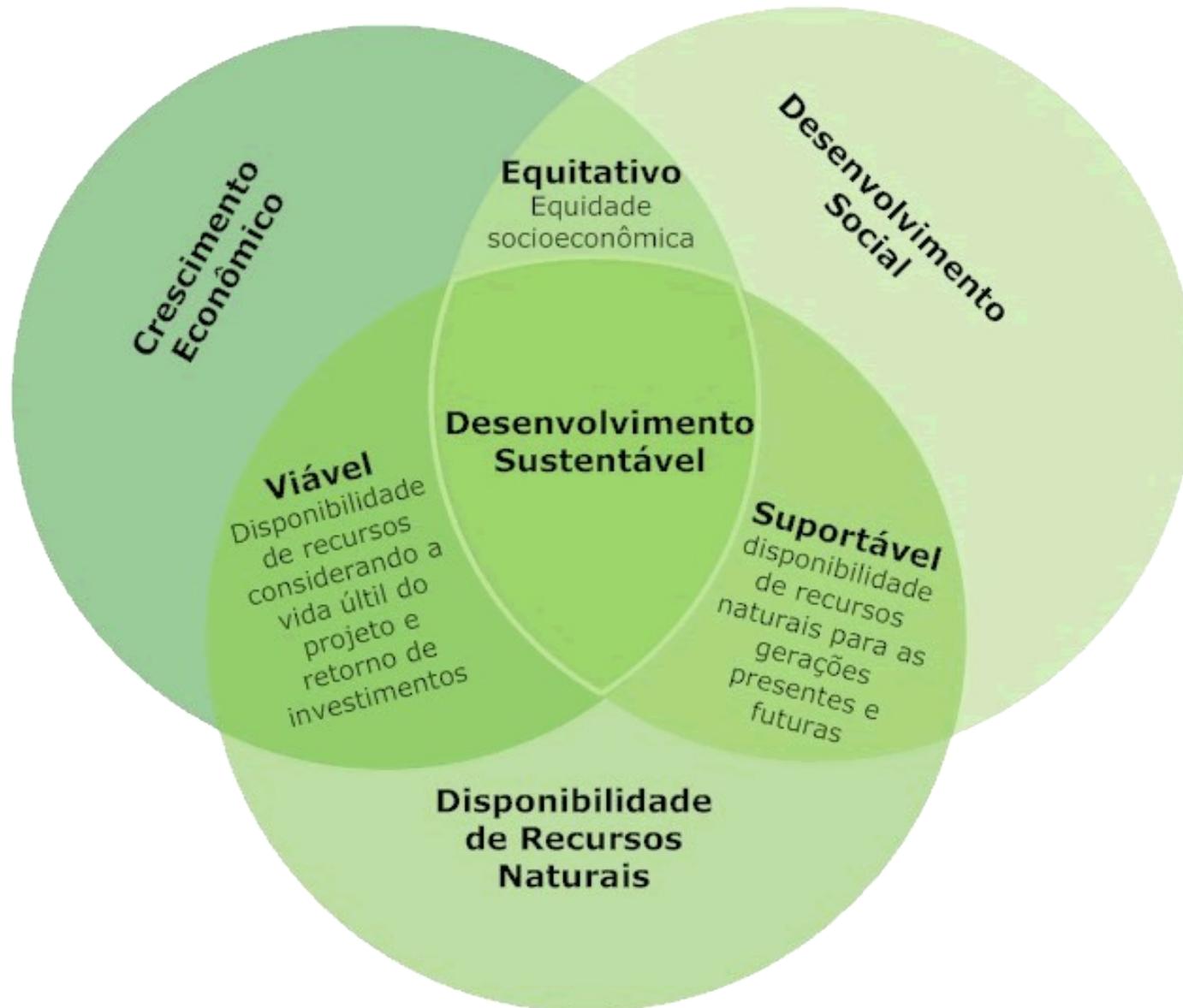
Competências técnico-científicas

- ✓ **Análise de Competência** – abrangência dos efeitos de possíveis impactos ambientais;
- ✓ **Análise de Abrangência** – para elaboração dos Estudos Ambientais por meio de Termo de Referência;
- ✓ **Análise da Sustentabilidade Ambiental** – análise de Estudos Ambientais envolvendo **diagnóstico ambiental** (situação atual dos meios físico, biótico e socioeconômico); **modelagem de cenários futuros** (possíveis impactos e respectivos efeitos); e **propostas preliminares de programas mitigatórios e compensatórios** visando evitar, minimizar, reparar ou compensar danos ambientais, bem como potencializar impactos positivos;



Desdobramento dos Atos Enunciativos

Competências técnico-científicas





Atos Enunciativos

Competências técnico-científicas

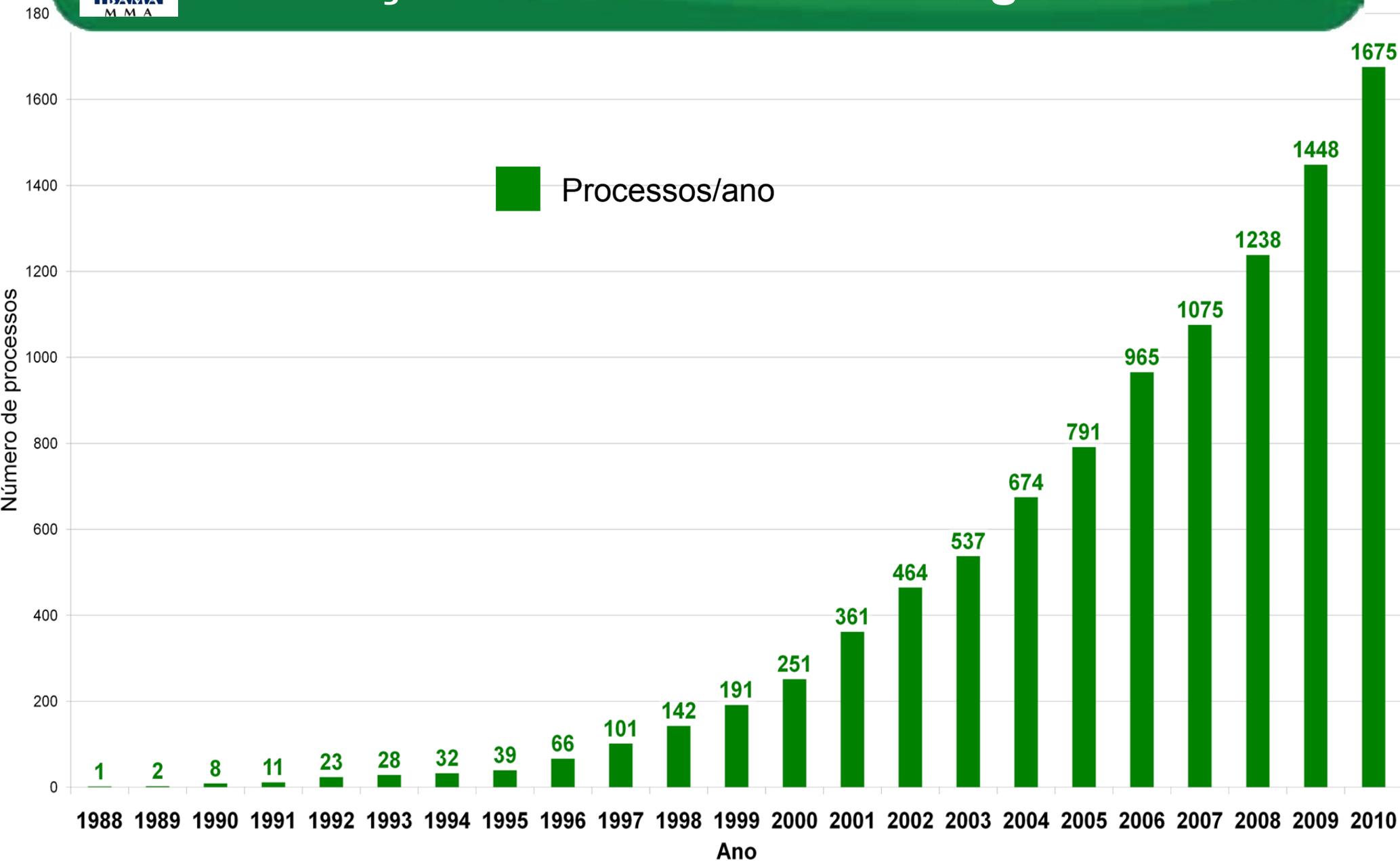
- ✓ **Análise de Programas Ambientais** – análise e definição Programas Ambientais (cronograma físico) executados antes e durante as fases de instalação e operação de um empreendimento. Esse planejamento baseia-se no diagnóstico e prognóstico apresentados nos Estudos Ambientais;

Exemplo: Plano Básico Ambiental – PBA da UHE Belo Monte - 15 planos, 45 programas, 87 projetos = 2.685 páginas.

- ✓ **Acompanhamento Pós-licença** – acompanhamento da implementação dos Programas Ambientais (atividades de monitoramento e fiscalização) visando minimizar danos ambientais e potencializar os impactos positivos;



Evolução das demandas ao longo dos anos





Carteira de Licenciamento Ambiental Federal

1675 processos em tramitação

- ✓ 581 Setor de Transportes,
- ✓ 139 Setor de Extração Mineral,
- ✓ 728 Setor de Energia, e
- ✓ 227 outras atividades licenciadas.

336 processos (20,1% do total) referem-se a empreendimentos integrantes do **Programa de Aceleração do Crescimento – PAC**

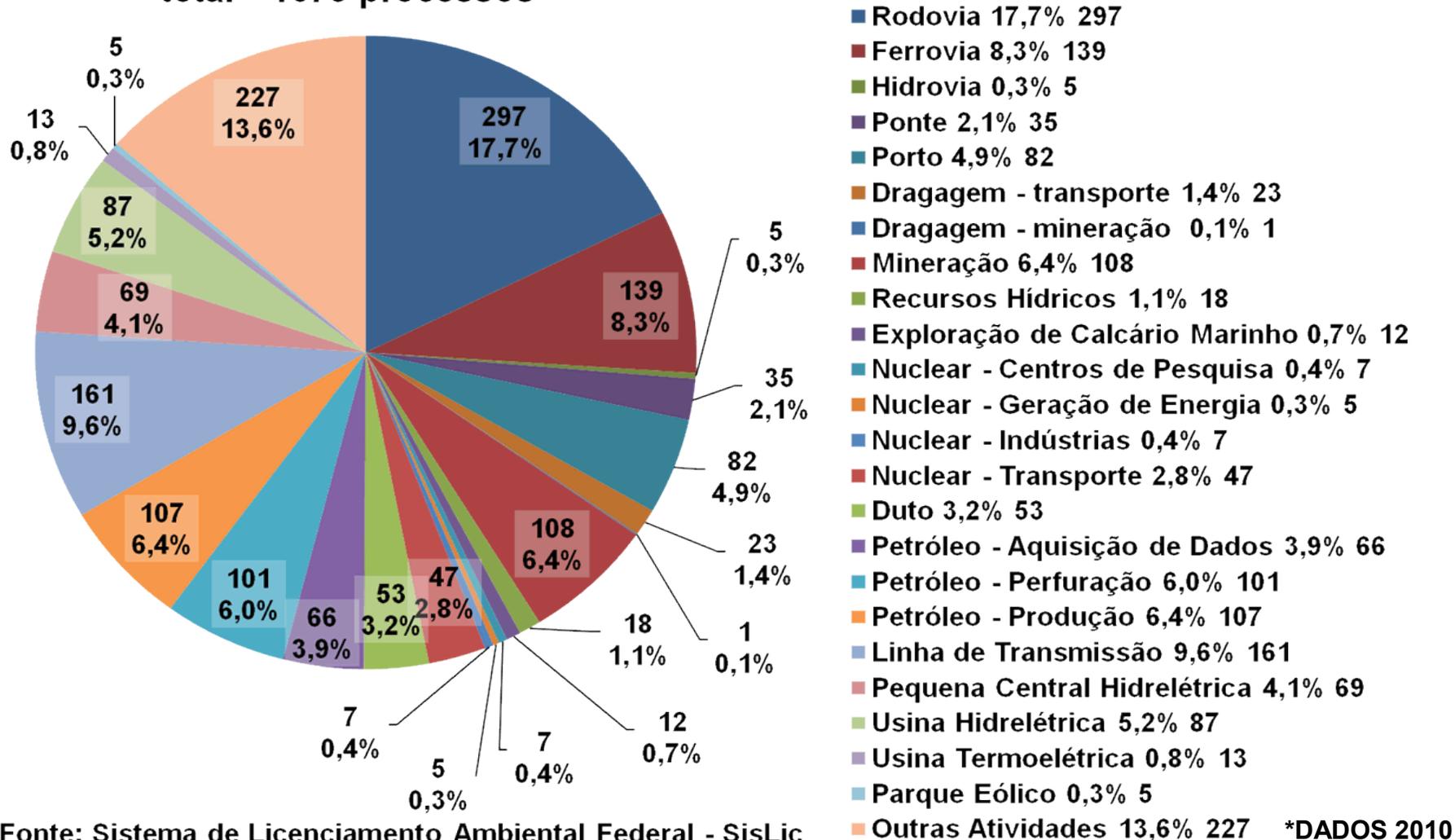
* DADOS DE 2010



Carteira de Licenciamento Ambiental Federal

Processos de Licenciamento Ambiental Federal por Tipologia

total = 1675 processos





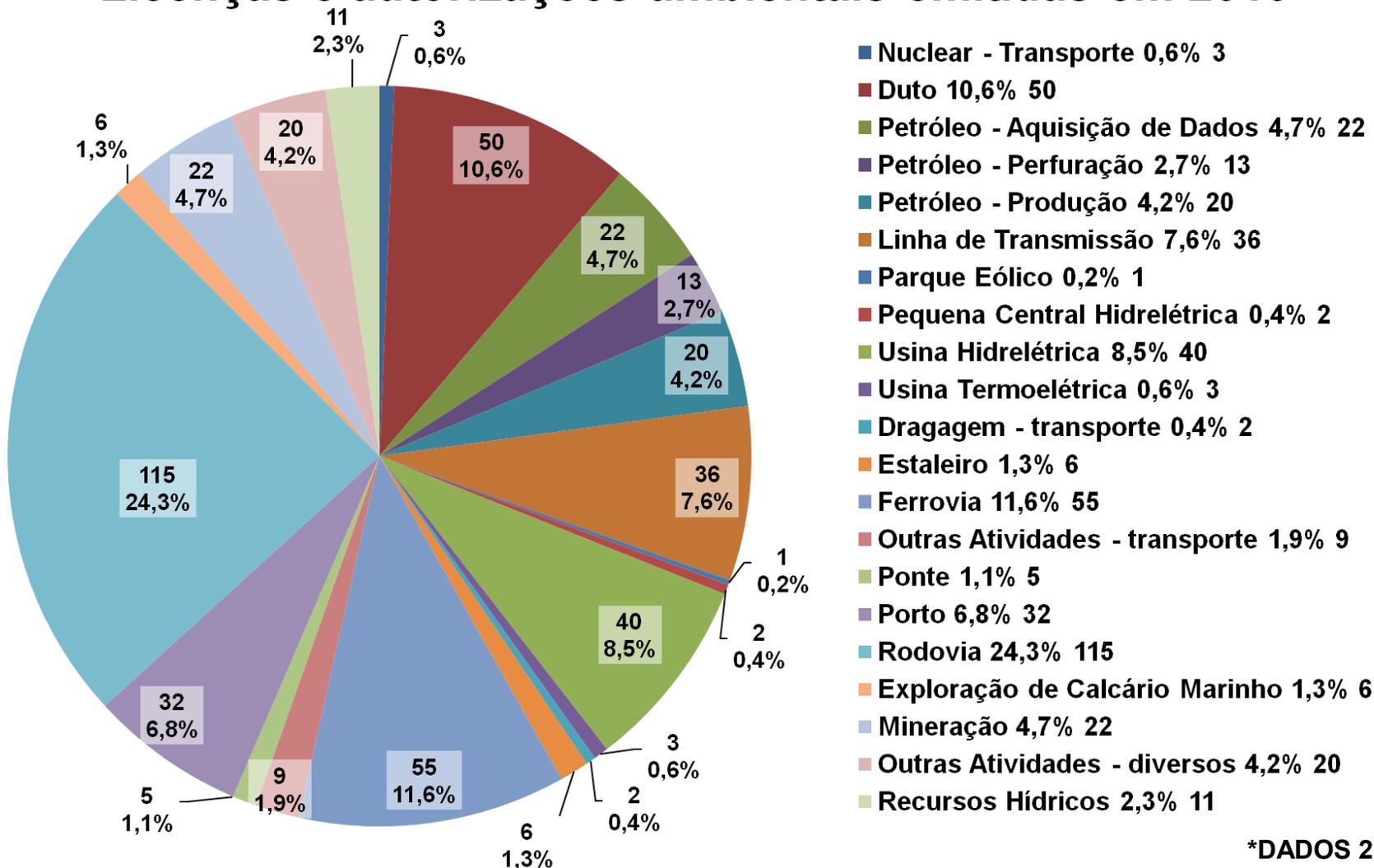
Avanços em 2010

Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC



473 Licenças Emitidas em 2010

Licenças e autorizações ambientais emitidas em 2010



*DADOS 2010



Produção Técnica

Notas + Informações + Pareceres Técnicos

✓ **2010**

✓ **1.775** documentos técnicos;

✓ **473** licenças ambientais

✓ **2011 (jan e fev)**

✓ **365** documentos técnicos;

✓ **88** licenças ambientais.



Atual Estrutura Organizacional

**Assessoria
Técnica**

**Diretoria de Licenciamento
Ambiental – DILIC**

**Coordenação Geral de
Geração e
Transmissão de
Energia – CGENE**

**Coordenação de
Energia Elétrica e
Dutos – COEND**

**Coordenação de
Hidroelétricas –
COHID**

**Coordenação Geral de
Licenciamento de
Transportes, Mineração
e Obras Civas – CGTMO**

**Coordenação de
Mineração
e Obras Civas –
COMOC**

**Coordenação de
Transportes
COTRA**

**Coordenação de
Portos e Hidrovias
COPAH**

**Coordenação
Geral de
Petróleo e
Gás CGPEG**

**Coordenação
de Produção
CPROD**

**Coordenação
de
Exploração
COEXP**

**Unidade
Avançada
ULAE**

**Núcleos de
Licenciamento
Ambiental – NLA**

UNIDADE	Nº DE SERVIDORES
DILIC/Sede Chefia e analistas ambientais	206
DILIC/NLA Chefia e analistas ambientais	130
DILIC/Sede Apoio Administrativo	21



Avanços (1)

- ✓ Retomada do processo de identidade interna e externa da DILIC:
 - ✓ Transparência;
 - ✓ Compromisso;
 - ✓ Excelência Técnica;
 - ✓ Proatividade; e
 - ✓ Fortalecimento dos NLAs.



Avanços (2)

- ✓ Participação efetiva e qualificada em inúmeras reuniões do PAC em 2010 – Casa Civil e reuniões setoriais;
- ✓ Inovação em procedimentos :
 - ✓ LO UHE Estreito/Tocantins – IBAMA, ANA, ANEEL, ONS;
 - ✓ Revisão de LPs – Exemplo: FIOL e Estaleiro Paraguassu;
 - ✓ LO de Portos incluindo dragagens de manutenção e terminais privativos;
 - ✓ Mobilização de 46 analistas ambientais em 02 GTs:
 - ✓ maior integração e capacitação em serviço;
 - ✓ Viabilização do 11º leilão de energia nova em 17/12/2010;
 - ✓ Campos de Uruguá-Tambaú na bacia de Santos – duplicação da estrutura de atendimento - simulados de emergência (licenciamentos do Pré-sal).



Avanços (3)

- ✓ Criação do Comitê Permanente dos Analistas da DILIC – OS n° 05 de 30/07/2010 - utilizando o modelo do GesPública.
- ✓ Elaboração conjunta de decretos com MMA e setores interessados para aperfeiçoar o licenciamento ambiental federal e garantir segurança jurídica aos atores envolvidos (Em elaboração: Portos, Rodovias, Petróleo e Gás, Linha de Transmissão e Hidrovias;
- ✓ Criação da Comissão de Avaliação e Aprovação de Licenças Ambientais: IN IBAMA n° 11 de 22/11/2010, de assessoramento ao Presidente na concessão de licenças;
- ✓ Publicação no DOU de devolução de estudos ambientais inadequados;
- ✓ Participação no Grupo Estratégico de Acompanhamento de Empreendimentos Energéticos Estruturantes – Portaria Interministerial 494/2010 (MMA e MME);
- ✓ Participação no Câmara Federal de Compensação Ambiental – Portaria Conjunta n° 205/2008 - MMA, IBAMA e ICMBIO



Desafios

Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC



Desafios Operacionais – DILIC

- ✓ Valorização, ampliação e capacitação do quadro de pessoal (atendimento às demandas atuais e futuras - Exemplo: licenciamentos do Pré-sal);
 - ✓ Estruturação da carreira – Analista Ambiental;
 - ✓ Novos concursos e remoção interna - Analistas Ambientais e pessoal para apoio administrativo;
- ✓ Definição e disponibilização de indicadores de desempenho administrativo e indicadores de sustentabilidade ambiental;
 - ✓ Acessibilidade, publicidade e transparência às informações referentes ao acompanhamento de processos e respectivos prazos legais do Licenciamento Ambiental Federal;
 - ✓ Disponibilização de ferramentas voltadas à gestão de documentos e informações dos processos administrativos de Licenciamento Ambiental Federal;
 - ✓ Aperfeiçoamento do Acompanhamento do pós-licença.
- ✓ Levantamento do passivo sobre compensação ambiental;



Desafios para Sustentabilidade Ambiental

- ✓ Criação de ambientes institucionais cooperativos delineados por múltiplos fatores:
 - ✓ Compreensão sistêmica dos desafios;
 - ✓ Convergência de objetivos;
 - ✓ Delimitação de competências;
 - ✓ Criação de laços de confiança por meio de um processo de ético, transparente e democrático, que conduza a equidade, racionalidade e eficiência na tomada de decisão.
- ✓ Transversalidade da gestão do meio ambiente (Diretrizes para o desenvolvimento sustentável)
 - ✓ Zoneamento Ecológico Econômico – ZEE dos estados (disponibilização);
 - ✓ Avaliação Ambiental Estratégica – AAE e Avaliação de Impacto Ambiental – AIA previamente à disponibilização de recursos financeiros (PPA, LDO e LOA) aos Planos, Políticas e Programas Setoriais (Não deve estar no âmbito do Licenciamento Ambiental o planejamento e gestão de políticas públicas);



Iniciativas – DILIC

- ✓ Adequação da estrutura organizacional da DILIC, incluindo uma Coordenação Geral de Estratégica do Licenciamento Ambiental Federal – CGLAF;
- ✓ Disponibilizar à Presidenta acesso *online* ao Sistema de Licenciamento Ambiental Federal – Sislic;
- ✓ Adequação da infraestrutura de TI para recepcionar e gerir bancos de dados (dados e metadados) ambientais referentes aos setores atendidos pela DILIC;
- ✓ Cursos de especialização em Gestão Ambiental com foco em Avaliação de Impactos Ambientais – AIA para fins do Licenciamento Ambiental Federal;
- ✓ Estruturação do Arquivo e Protocolo Setoriais da DILIC, visando iniciar a implantação do processo eletrônico – eProc;



Gisela.forattini@ibama.gov.br
Fone 3316-1282

Eugenio.costa@ibama.gov.br
Fone 3316-1591

Adriano.queiroz@ibama.gov.br
Fone 3316-1618